

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ СВЕРДЛОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 декабря 2022 г.
пгт. Змиевка

№ 1644

Об утверждении муниципальной
программы «Отходы»

Руководствуясь Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и в целях оздоровления экологической обстановки и предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье населения Свердловского района, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Отходы» на 2023-2025 годы согласно приложению.
2. Финансовому отделу администрации района при формировании районного бюджета на соответствующий финансовый год предусмотреть расходы на исполнение муниципальной программы «Отходы».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Свердловского района по строительству и ЖКХ Волкова А.Ю.

Глава Свердловского района



В.А. Рожков

Приложение
к постановлению администрации
Свердловского района Орловской области
от 29 декабря 2022 г. № 1644

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ОТХОДЫ»**

**ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ОТХОДЫ»**

Показатель	Содержание показателя
Наименование программы	Муниципальная программа «Отходы» (далее - программа)
Основание для разработки программы	Гражданский кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
Разработчик программы	Администрация Свердловского района Орловской области
Цели программы	Защита окружающей среды и населения от негативного воздействия отходов производства и потребления, улучшение экологического состояния района
Задачи программы	1. Улучшение системы управления обращения с отходами в Свердловском районе с учетом развития рыночных отношений. 2. Утилизация пришедших в негодность пестицидов. 3. Утилизация биологических отходов.
Сроки реализации программы	2023-2025 гг.
Исполнители мероприятий программы	Администрация Свердловского района, администрации сельских поселений Свердловского района, организации всех форм собственности
Объемы ассигнований на реализацию программы	1. на 2023 г. – 7751,88 тыс. руб. 2. на 2024 г. – 6246,12 тыс. руб. 3. на 2025 г. – 2215,3 тыс. руб. Всего: 2066,46 тыс. руб. Объемы финансирования, предусмотренные настоящей программой, носят ориентировочный характер и подлежат

	корректировке при формировании и утверждении соответствующих бюджетов
Ожидаемые результаты реализации программы	Снижение образования отходов на объектах их сбора и захоронения, уменьшение числа несанкционированных свалок, улучшение санитарно-эпидемиологической и экологической ситуации в районе
Система контроля за исполнением программы	Контроль за исполнением программы возлагается на первого заместителя главы администрации района

1. Введение.

Одной из наиболее острых экологических проблем в настоящее время является загрязнение окружающей природной среды отходами. Сконцентрированные на несанкционированных свалках отходы являются источником загрязнения атмосферного воздуха, подземных и поверхностных вод, почв и растительности. Все отходы подразделяют на промышленные и производственные.

Твердые коммунальные отходы могут находиться как в твердом, так и в жидком, и реже – в газообразном состояниях. Твердые коммунальные отходы (ТКО) - совокупность твердых веществ (пластмасса, бумага, стекло, кожа и др.) и пищевых отходов, образующихся в бытовых условиях. Жидкие бытовые отходы представлены в основном сточными водами хозяйственно – бытового назначения. Газообразные – выбросами различных газов.

Промышленные (производственные) отходы (ОП) – это остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, образовавшихся при производстве продукции или выполнению работ и утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства. Они бывают твердыми (отходы металлов, пластмасс, древесины и т. д.), жидкими (производственные сточные воды, отработанные органические растворители и т. д.).

Экологические кризисные ситуации во многих случаях обусловлены негативным воздействием, так называемых, опасных отходов. Под опасными отходами понимают отходы, содержащие в своем составе вещества, которые обладают одним из опасных свойств (токсичность, взрывчатость, инфекционность, пожароопасность и т. д.), присутствующем в количестве, опасном для здоровья людей и окружающей природной среды.

К опасным отходам относят около 10% от всей массы твердых отходов. Среди них остатки от переработки кислых смол, дегтя и гудронов, отработанные радиотехнические изделия и т. д.

Класс токсичности отходов определяется согласно Классификатору токсичных промышленных отходов. Наибольшую угрозу для человека и всей окружающей среды представляют опасные отходы, содержащие химические вещества I и II класса токсичности. В первую очередь – это отходы, в составе

3
которых присутствуют радиоактивные изотопы, диоксины, пестициды, бензапирен и некоторые другие вещества.

Диоксинсодержащие отходы образуются при сжигании промышленного и городского мусора, бензина со свинцовыми присадками и как побочные продукты в химической, целлюлозно-бумажной и электротехнической промышленности. Установлено, что диоксины образуются также при обезвреживании воды хлорированием, в местах хлорного производства, в особенности при производстве пестицидов.

Кроме того, следует учитывать, что за последние десятилетия человек, качественно изменив химическую обстановку на планете, включил в круговорот совершенно новые, весьма токсичные вещества, экологические последствия от использования которых еще не изучены.

2. Анализ проблемной ситуации.

В связи с недостаточным количеством оборудованных контейнерных площадок, проблема вывоза отходов производства и потребления с каждым годом становится все более серьезной и наиболее значимо в настоящее время. Сложившаяся в Свердловском районе (далее – район) ситуация в сфере образования, размещения, обезвреживания и использования отходов способствует нарушению уровня загрязнения окружающей природной среды, что небезопасно для здоровья людей. Экономическая заинтересованность должна сохраняться в сборе, заготовке и использовании наиболее эффективных видов сырья для производств и переработки (макулатура, текстиль, металлолом, стекло).

Любые отходы, образующиеся в сфере материального производства, а также в сфере услуг, должны рассматриваться как вторичное сырье. Объем неиспользованных отходов остается высоким: древесные отходы, отработанные лампы дневного освещения, нефтепродукты и т. д. Средний уровень использования промышленных отходов в хозяйственных целях составляет 25%, переработка ТКО не организована.

Периодически происходят несанкционированные размещения отходов на открытом рельефе местности, в лесополосах.

Строительство мусороперегрузочных станций в муниципальных образованиях Орловской области (планируется за счет инвесторов) позволит обеспечить заводы (комплексы) необходимыми объемами отходов для сортировки и переработки, ликвидировать несанкционированные свалки, уйти от строительства новых полигонов, рекультивировать территории, занятые свалками.

Работа со всеми видами отходов должна охватывать как региональные, так и муниципальные органы власти, а также бизнес.

Для решения указанных выше проблем с учетом их возникновения необходима разработка муниципальной программы «Отходы» на 2023-2025 годы (далее – программа).

3. Обоснование необходимости решения проблемы программно – целевым методом.

Необходимость комплексного решения проблемы обусловлена следующими причинами:

- многообразие проблем обеспечения безопасности окружающей среды при обращении с отходами;
- необходимость выполнения в рамках единой программы крупных по объему и требующих длительных сроков реализации инвестиционных проектов.

Решение проблем в области обращения с отходами производства и потребления без применения программно – целевого метода не позволит комплексно решить проблему сбора, переработки и утилизации всех отходов.

4. Цели и задачи планируемой программы.

Целями разработки программы являются защита окружающей среды и населения от негативного воздействия отходов производства и потребления, улучшение экологического состояния территории района.

Для достижения указанных целей программы предусмотрено решение следующих задач:

- 1) установка необходимого количества контейнерных площадок, создание необходимых условий по вывозу отходов управляющей компанией «Зеленая роща»;
- 2) утилизация пришедших в негодность пестицидов и агрохимикатов;
- 3) утилизация биологических отходов.

5. Система программных мероприятий (характеристика основных направлений Программы, план мероприятий)

Основой Программы является система взаимоувязанных мероприятий, согласованных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления и направленных на защиту окружающей среды и населения от негативного воздействия отходов производства и потребления, улучшение экологического состояния территории района.

Перечень программных мероприятий определен в Приложении 1 к настоящей программе.

6. Объемы и источники финансирования программы.

Планируемые источники финансирования программы – областной бюджет, районный бюджет, собственные средства хозяйствующих субъектов, средства инвесторов, средства областных программ.

Общий объем финансирования программы планируется в сумме **16213,3** тыс. руб., в том числе:

на 2023 год – **7751,88** тыс. руб.;

на 2024 год – **6246,12** тыс. руб.;

на 2025 год – **2215,3** тыс. руб.

Допускается использование капитальных вложений за счет инвесторов (внебюджетные источники).

Ресурсное обеспечение программы приведено в приложении 2 к настоящей программе.

7. Ожидаемые результаты

Реализация программы позволит создать экономические условия для снижения образования отходов, несанкционированных свалок на территории района, вовлечения образующихся отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья, улучшения санитарно-эпидемиологической и экологической ситуации в районе.

При общем понимании проблемы как со стороны органов власти всех уровней, так и со стороны населения, будет достигнута возможность перехода к экологическому безопасному устойчивому развитию района. Однако менталитет населения и экономическая обстановка в настоящее время не позволяет кардинально решить проблему загрязнения окружающей среды отходами. В этой связи не малое внимание должно быть уделено экологическому воспитанию и образованию населения.

Приложение 1
к муниципальной программе
«Отходы»

**Перечень мероприятий
муниципальной программы «Отходы»**

№ п/п	Наименование природоохранног о мероприятия	Исполнители	Количе ство	Сроки выпол нения	Объем финан- сирова- ния тыс. руб.	в т. ч. по годам		
						2023	2024	2025
1.	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Организация сбора и вывоза отходов на пункт сбора для дальнейшей утилизации. Ликвидация несанкционирова нных свалок	Администрация Свердловского района, в том числе для организации вышеуказанных мероприятий в сельских поселениях:	13	2023- 2025 гг.	113,76	77,52	25,84	10,4
		Администрация п. Змиевка	4	2023- 2025 гг.	20,160	15,120	5,040	0
		Администрация Котовского сельского поселения	0	2023- 2025 гг.	0	0	0	0
		Администрация Богодуховского сельского поселения	0	2023- 2025 гг.	0	0	0	0
		Администрация Красноармейского сельского поселения	4	2023- 2025 гг.	46,8	26,0	10,4	10,4
		Администрация Кошелевского сельского поселения	1	2023- 2025 гг.	10,4	10,4	0	0

		Администрация Новопетровс-кого сельского поселения	2	2023-2025 гг.	20,8	10,4	10,4	- 0
		Администрация Никольского сельского поселения	0	2023-2025 гг.	0	0	0	0
		Администрация Яковлевского сельского поселения	2	2023-2025 гг.	15,600	15,600	0	0
2.	Закупка бункеров, обустройство бункерных площадок	Администрация Свердловского района (далее – администрация района), в том числе для организации вышеуказанных мероприятий в сельских поселениях:	82 шт.	2023-2025 гг.	12136,0	6068,00	4884,0	1184,0
		Администрация п. Змиевка	5 шт.	2023-2025 гг.	740,0	148,0	592,0	0
		Администрация Котовского сельского поселения	2 шт.	2023-2025 гг.	296	148,0	148,0	0
		Администрация Богодуховского сельского поселения	9 шт.	2023-2025 гг.	1332,0	740,0	296,0	296,0
		Администрация Красноармейского сельского поселения	18 шт.	2023-2025 гг.	2664,0	888,0	888,0	888,0
		Администрация Кошелевского сельского поселения	14шт.	2023-2025 гг.	2072,0	1036	1036	0

		Администрация Никольского сельского поселения	24 шт.	2023- 2025 гг.	3552,0	2368,0	1184	0
		Администрация Яковлевского сельского поселения	10 шт	2023- 2025 гг.	1480,0	740,0	740,0	0
3	Закупка контейнеров, обустройство контейнерных площадок	Администрация Свердловского района (далее – администрация района), в том числе для организации вышеуказанных мероприятий в сельских поселениях:	55 шт	2023- 2025 гг.	1650,0	810,0	540,0	300,0
		Администрация п. Змиевка	13 шт	2023- 2025 гг.	390,0	90,0	150,0	150,0
		Администрация Яковлевского сельского поселения	15шт	2023- 2025 гг.	450,0	150,0	150,0	150,0
		Администрация Новопетровского сельского поселения	27 шт	2023- 2025 гг.	810,0	570,0	240,0	
4.	Организация вывоза пестицидов и агрохимикатов, а также их тары на специальные предприятия для проведения утилизации или переработки	Сельскохозяйствен ные предприятия и КФХ.	130 тонн	2023- 2025 гг.	1950,0	675,0	675,0	600,0
5.	Организация сбора и вывоза биологических отходов на ГУП ОО «Ветсанутилизаво д «Орловский», крематоры предприятий.	БУОО «Свердловская райСББЖ» (по согласованию)	123 тонны	2023- 2025 гг.	246,0	82,0	82,0	82,0

6.	Организация сбора люминесцентных ламп	Организации, предприятия Свердловского района (по согласованию)	354 шт	2023-2025 гг.	3,540	1,360	1,280	0,90
7	Организация сбора резинотехнических отходов для дальнейшей утилизации на специализированных предприятиях	Организации, предприятия Свердловского района	12 тонн	2023-2025 гг.	114,0	38,0	38,0	38,0
8.	Всего по программе				16213,3	7751,88	6246,12	2215,3

10

Приложение 2
к муниципальной программе
«Отходы»

**Ресурсное обеспечение реализации
муниципальной программы «Отходы»**

Статус	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Оценка расходов по годам реализации, годы			
			всего по муниципальной программе	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7
Муниципальная программа	«Отходы»	всего	16213,3	7751,88	6246,12	2215,3
		Дотации из районного бюджета городского и сельским поселениям	13899,76	6955.52	5449.84	1494.4
		областной бюджет	0	0	0	0
		федеральный бюджет	0	0	0	0
		бюджет городского поселения Змиевка и сельских поселений	13899,76	6955.52	5449.84	1494.4
		внебюджетные источники	2313.54	796,36	796,28	720,9