

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
АДМИНИСТРАЦИЯ СВЕРДЛОВСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

17 октября 2018 года  
пгт. Змиевка

№ 789

Об утверждении основных направлений  
бюджетной и налоговой политики  
городского поселения Змиевка на 2019 -2021 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 18 Положения «О бюджетном процессе в городском поселении Змиевка Свердловского района Орловской области» утвержденного Решением Змиевского поселкового Совета народных депутатов от 20 ноября 2017 года №18/38 ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

- основные направления бюджетной политики городского поселения Змиевка на 2019-2021 года согласно приложению 1;
- основные направления налоговой политики городского поселения Змиевка на 2019-2021 года согласно приложению 2.

2. Главному специалисту (бухгалтеру поселка) администрации Свердловского района Орловской области (Стрелковой С.А.) обеспечить составление проекта бюджета городского поселения Змиевка на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики городского поселения Змиевка на 2019–2021 годы.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Свердловского района Орловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы администрации Свердловского района Орловской области С.В.Толкунова.

Глава администрации  
Свердловского района



О.Д.Шумай

Приложение 1  
к постановлению администрации  
Свердловского района Орловской области  
от 17 октября 2018 г. № 789

Основные направления бюджетной политики городского поселения Змиевка  
Свердловского района на 2019–2021 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики городского поселения Змиевка Свердловского района на 2019–2021 годы (далее также – бюджетная политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18 Положения «О бюджетном процессе в городском поселении Змиевка Свердловского района Орловской области» утвержденное Решением Змиевского поселкового Совета народных депутатов от 20 ноября 2017 года №18/38, а также с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации.00

Бюджетная политика городского поселения Змиевка Свердловского район определяет основные ориентиры и стратегические цели развития городского поселения Змиевка Свердловского района на трехлетний период и направлена на приоритетное исполнение поручений и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 « О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» от 7 мая 2012 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», (далее – Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года), адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики городского поселения  
Змиевка Свердловского района в области расходов

Базовая цель основных направлений бюджетной политики городского поселения Змиевка Свердловского района Орловской области на 2019–2021 годы (далее – бюджетная политика) – обеспечение поэтапного сокращения общего объема долговых обязательств .

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.



Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Меры по развитию социальной сферы не должны сводиться к механическому наращиванию расходов. Необходимо внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества. Основными приоритетами бюджетных расходов на 2019 год и дальнейшую перспективу в рамках законодательно установленных полномочий будет являться:

1) повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;

2) снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

3) достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами;

4) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

5) использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:

проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;

проведение мероприятий по энергосбережению, установление приборов учета тепла и воды на объектах подведомственных учреждений.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям.

#### 1. Минимизация бюджетных расходов.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита. Решение этой задачи в первую очередь подразумевает планирование расходов бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района исходя из консервативной оценки доходного потенциала.

Перспективная возможность снижения доходов бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района и необходимость соблюдения объективно обусловленных ограничений размера дефицита бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района определяют

потребность перехода к режиму экономии средств бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района.

При этом приоритетами в расходовании средств бюджета района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов становятся:

- недопущение кредиторской задолженности;
- концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета городского поселения Змиевка.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района следует отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения не первоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района.

В связи с этим необходимо в короткий срок провести инвентаризацию расходных обязательств, пересмотрев сроки их реализации и объемы финансового обеспечения, а также отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер.

Прежде всего, требуется привести в соответствие с реальными возможностями бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района муниципальные программы.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

3. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Несмотря на режим жесткой экономии средств бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района, необходимо обеспечить повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ) в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

4. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.

Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов



их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены на следующее.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала жителей района, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям. Планируется проведение культурных мероприятий в рамках ежегодных региональных фестивалей. Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере культуры в 2019–2021 годах будут являться:

- 1) сохранение объектов культурного наследия городского поселения Змиевка Свердловского района;
- 2) поддержка молодых дарований городского поселения Змиевка Свердловского района;
- 3) обеспечение условий для художественного и народного творчества, совершенствование культурно-досуговой деятельности;

На проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог местного значения в границах городского поселения Змиевка Свердловского района, а также содержание автомобильных дорог местного значения будут направлены средства Дорожного фонда городского поселения Змиевка Свердловского района, формирование которого будет производиться в соответствии с пунктом 2.4 раздела 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского поселения Змиевка Свердловского района Орловской области утверждённого решением Змиевского поселкового Совета народных депутатов от 02 марта 2017 года №10/22 «Об утверждении Положения о дорожном фонде городского поселения Змиевка Свердловского района Орловской области».

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

- изменение норм законодательства, влекущее за собой снижение доходов бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района, увеличение расходов бюджета городского поселения Змиевка Свердловского;
- ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации, Орловской области ведущее к уменьшению поступлений налоговых и

неналоговых доходов бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района;

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

### III. Политика в области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2019–2021 годах будут строиться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Орловской области от 26 декабря 2005 года № 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области».

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих задач:

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района будет осуществляться исключительно при соблюдении органами местного самоуправления условий, определенных бюджетным законодательством, с применением к его нарушителям мер принуждения, предусмотренных действующим законодательством.

### IV. Политика в сфере управления муниципальным долгом

Основными задачами долговой политики городского поселения Змиевка Свердловского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;  
минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Основными мероприятиями по реализации основных задач долговой политики являются:

- 1) поэтапное сокращение дефицита бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района;
- 2) направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита;
- 3) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;
- 4) эффективное управление свободными остатками средств бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района;
- 5) равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет городского поселения Змиевка Свердловского района;
- 6) ограничение объема расходов на обслуживание муниципального долга – не более 5 процентов общего объема расходов.



Основные направления налоговой политики  
городского поселения Змиевка Свердловского района  
на 2019–2021 годы

Налоговая политика городского поселения Змиевка Свердловского района в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов направлена на увеличение доходов бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышение эффективности системы налогового администрирования и проведение антикризисных налоговых мер. Работа по мобилизации доходов в городском поселении Змиевка Свердловского района будет проводиться главным администратором доходов во взаимодействии с Межведомственной комиссией по повышению собираемости налоговых сборов, арендной платы за землю и имущество, анализу работы главных администраторов доходов за выполнением доведенных заданий и межведомственной комиссией по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Свердловском районе.

Основными направлениями налоговой политики на ближайшую перспективу являются следующие:

1. Мобилизация резервов доходной базы бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района :

1) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет городского поселения Змиевка Свердловского района налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в городском поселении Змиевка, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

2) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами городского поселения Змиевка Свердловского района;

3) предоставление налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков с учетом достигаемого бюджетного и экономического эффекта и отмена льгот по местным налогам, не достигнувшем положительной бюджетной эффективности;

4) актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков,

которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

5) оптимизация ставок арендной платы и сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки;

6) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации городского поселения Змиевка Свердловского района Орловской области.

## 2. Совершенствование налогового администрирования:

повышение ответственности администратора доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

повышение качества и эффективности совместной работы государственных органов и органов местного самоуправления по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местные бюджеты;

продолжение работы государственных органов и органов местного самоуправления по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета городского поселения Змиевка Свердловского района.